

养老保险制度改革近期进展情况

亓 涛

2018年10月



- 一、进展情况
- 二、主要挑战
- 三、近期几项重点工作



两大制度平台

城镇职工基本养老保险



工薪(职业)人群参加。到 2017年底,城镇职工参保4.03 亿

城乡居民基本养老保险



农村居民和城镇未就业人群参加。到2017年底,城乡居民参保5.13亿

到2017年底,两大制度平台共参保9. 15亿人,为世界上最大的养老保障计划。

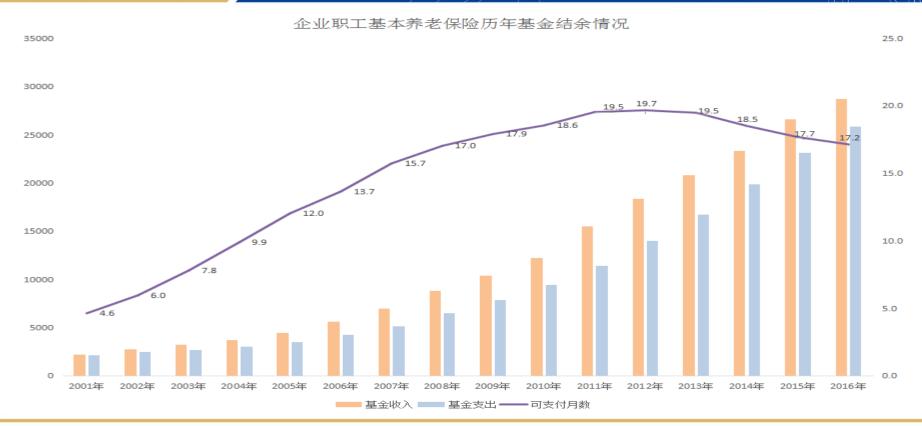


基金收支情况

养老保险基金收 支规模不断增长, 累计结余逐年增 加,制度运行平 稳









二、面临的主要挑战

- ▶人口老龄化呈加速趋势
- ▶城镇化正在加速推进
- ▶经济结构和就业结构深度调整
- ▶自身面临的不平衡不充分的矛盾



人口老龄化呈加速趋势

2000年,我国首次出现60 岁以上老年人超过总人口 的10%,标志着我国进入 老龄化社会





城镇化加速推进

2017年,常住人口城镇 化率达58.5%,未来一段 时间仍以较快速度增加 对于养老保险的影响:

- ▶ 带来了新的扩面资源
- ▶ 城乡养老保险制度发展和衔接等问题
- 劳动力流向东部沿海地区,导致地区间基金负担畸轻畸重



经济结构和就业结构深度调整

经济结构的深度调整,新经济、新产业、新业态、新模式不断涌现,一些传统行业、企业出现减少第三产业从业人数已首次超过50%,多为灵活就业





对于养老保险的影响:

- 对传统以企业或工厂为主体、以劳动合同为基础、以单位为依托的社会保险而言,基金征缴将产生不利影响
- 劳动关系、就业岗位、工作时间、工资 收入"不确定",倒逼创新管理服务方 式



养老保险制度自身面临的问题和挑战

短期:

- > 总体运行平稳
- > 结构性矛盾突出

长期:

▶ 由于人口老龄化,总量不足问题突出







三、当前几项重点工作

- ▶ 扩大养老保险覆盖面
- > 实施基金中央调剂制度
- 推进省级统筹和全国统筹
- ➢ 研究适当降低养老保险费率



关于扩大覆盖面

- ▶ 适应新的就业形式变化
- ▶ 全民参保登记计划
- ≽ 结合征收体制改革,加大力度
- ▶ 参保登记更加简便,部门间信息共享,充分利用互联网



关于基金中央调剂制度

- > 不增加社会整体负担
- 不提高养老保险缴费比例
- > 实现财政负担可控
- 确保基本养老金按时足额发放



关于各省份上解额

- ▶ 上解额=上解工资基数×上解人数×上解比例
- ▶ 上解工资基数=城镇非私营单位和私营单位就业人员加权平均工资 ×90%
- ▶ 上解人数=(在职参保人数+国家统计局公布的企业就业人数)×50%
- ▶ 上解比例从3%起步



关于各省份下拨额

- ▶ 每个省份的下拨额=该省份核定的离退休人数×全国人均拨付额
- > 核定的离退休人数
- > 全国人均拨付额=筹集的中央调剂基金÷核定的全国离退休人数



关于省级统筹和全国统筹

- > 目前省级统筹推进情况
- ▶ 2020年前实现省级统收统支
- ▶ 党的十九大要求尽快实现养老保险全国统筹



关于适当降低费率

- ▶ 费率不统一,总体偏高
- ▶ 国务院常务会议要求抓紧研究适当降低社会保险费率,确保总体上不增加企业负担,以激发市场活力,引导社会预期向好
- ▶ 具备降低费率的基础: 总体结余; 中央调剂、全国统筹; 税务征收
- ▶ 总的方向低费率、严征管





